

# Fernando Henrique Cardoso: o antidependentista\*

Carlos Águedo Paiva\*\*

*Economista da Fundação de Economia e  
Estatística, Professor da Universidade de  
Santa Cruz do Sul, Doutor em  
Economia pela Unicamp*

## Resumo

*Neste trabalho, defendemos o ponto de vista de que as teses desenvolvidas por Fernando Henrique Cardoso, a partir do final dos anos 60, acerca da "nova forma" da dependência latino-americana correspondem à primeira grande crítica negativa daquelas teses dependentistas que deitam raízes nas teorias do imperialismo de Bukharin e Baran e/ou nas teses cepalinas acerca do peculiar desenvolvimento capitalista latino-americano. Outrossim, procuramos demonstrar que, nesses trabalhos, Cardoso faz um resgate muito particular da teoria leninista do imperialismo. Na verdade, esta teoria é levada ao paroxismo e se resolve numa leitura ricardo-schumpeteriana do investimento capitalista, onde são negadas as circunscrições distributivas e de demanda sobre o processo de acumulação na periferia. Tal leitura, por sua vez, acaba por abrir espaço a um projeto de desenvolvimento marcadamente liberal, assentado sobre a articulação "tout court" das economias periféricas ao capital internacionalizado.*

## Palavras-chave

**Dependência; imperialismo; Fernando Henrique Cardoso.**

---

\* Artigo recebido em maio 2007 e aceito para publicação em dez. 2007.

\*\* E-mail: cpaiva@fee.tche.br

## ***Abstract***

*The present work argues in favor of a point of view that the propositions developed by Fernando Henrique Cardoso since the end of the 60s regarding the "new form" of Latin American dependency can be considered as the first relevant critique of some dependentist theories. The criticism is directed towards imperialist theories linked to Bukharin and Baran and to ECLA's proposition about the specific character of Latin American capitalist development. Other than this, we have tried to show that Cardoso's approach brings out a particular theoretical recovery of Lenin's theory of imperialism. This theory has been exposed to an enormous academic debate which was solved through a Ricardo-Schumpeter analysis about capitalist investment, where there is no distributive and demand consideration regarding the process of accumulation in the periphery. This kind of approach opens space for a Liberal development project based on the straight link between economies from the periphery and the internacional capital.*

## ***Key words***

***Dependence; imperialism; Fernando Henrique Cardoso.***

**Classificação JEL: B31, N16.**

## **1 Introdução**

Em 1967, foi posta em circulação a versão definitiva daquele que viria a ser um dos mais influentes trabalhos teóricos sobre o processo de desenvolvimento capitalista em nosso subcontinente: **Dependência e Desenvolvimento na América Latina**, de Fernando Henrique Cardoso e Enzo Faletto (1970).<sup>1</sup> Esse trabalho é visto por um sem-número de analistas como um dos marcos e uma das principais contribuições à teoria da dependência.

---

<sup>1</sup> Os primeiros esboços desse trabalho são de 1965; a primeira edição comercial é a mexicana, de 1969. No entanto, a versão definitiva (que, posteriormente, veio a ter diversas edições e traduções mundo afora) foi disponibilizada pelos autores, em mimeo, no ano de 1967.

Estamos longe de questionar a importância política e teórica do trabalho maior de Cardoso e Faletto. Tampouco pretendemos negar que a teoria da dependência é uma construção plural e relativamente subdeterminada, comportando, portanto, os mais distintos aportes.<sup>2</sup> Não obstante isso, defendemos o ponto de vista de que **Dependência e Desenvolvimento na América Latina** (Cardoso; Faletto, 1970) não pode ser tomado como um dos marcos genéticos da teoria da dependência. Pelo contrário, pretendemos que esse trabalho consubstancie a primeira grande crítica **negativa** àquele conjunto (vago, subdeterminado, portador de contradições internas, etc.) de formulações que identificavam, no padrão de articulação das economias latino-americanas às economias capitalistas centrais, a razão de ser do subdesenvolvimento das primeiras. Vale dizer: pretendemos que o cerne da contribuição do livro clássico de Cardoso e Faletto (1970) vá no sentido oposto ao da construção de uma teoria da dependência, vá no sentido da negação daquele que é o cerne comum das diversas versões dessa teoria. Por fim, pretendemos que a crítica esboçada por Cardoso e Faletto na obra já referida e desenvolvida posteriormente por Cardoso no conjunto de sua obra comporte tanto contribuições teóricas importantes quanto equívocos analíticos graves.

Nossa avaliação crítica da (pseudo) teoria da dependência de Fernando Henrique Cardoso toma por referência os trabalhos pioneiros de Paul Baran sobre o tema, o que significa dizer que estamos longe de nos posicionarmos no campo do **antidependentismo** (que, de fato, reputamos ser o campo de Cardoso) e tampouco nos situamos no campo do **dependentismo *stricto sensu***<sup>3</sup>. Afinal,

---

<sup>2</sup> Na verdade, não acreditamos que seja possível determinar com rigor uma teoria mínima da dependência (entendida como o conjunto das assertivas aceitas pela totalidade dos dependentistas). A contraposição entre os que pensam a dependência como uma relação primordialmente interna e os que pensam como primordialmente externa já suprime quase todo o consenso. Se adicionarmos a essa clivagem as divergências no que diz respeito aos determinantes centrais do desenvolvimento capitalista, sobra muito pouca (se alguma) unidade entre os autores que, um dia, já foram identificados como teóricos da dependência. Na verdade, o que resta é o reconhecimento de que a existência de países capitalistas desenvolvidos impõe problemas e desafios específicos ao desenvolvimento mercantil-capitalista das nações da periferia, o que é pouco mais do que uma tautologia.

<sup>3</sup> Malgrado a dificuldade em determinar uma teoria da dependência, caracterizamos o dependentismo *stricto sensu* como a posição que identifica os estrangulamentos do desenvolvimento capitalista periférico às relações (comerciais, financeiras, produtivo-industriais, tecnológicas, etc.) das economias subdesenvolvidas com os países centrais. Nesses termos, a superação dos gargalos passa pela depressão da importância relativa dos setores econômicos integrados com o exterior *vis-à-vis* àqueles voltados para o mercado interno e postos sob o controle de agentes nacionais públicos ou privados. Vale dizer: o dependentismo *stricto sensu* é identificado pelo seu programa (de alguma forma) autarquizante.

este último movimento só nos poderia remeter ao resgate extemporâneo das leituras esgrimidas pela CEPAL e pelas demais frações da esquerda nacionalista e antinorte-americana dos anos 50, ou ao resgate das leituras (que conseguem ser ainda mais datadas) da fração da esquerda dos anos 60 (da qual Gunder Frank é a expressão superior) que apostava na inviabilidade de desenvolvimento capitalista periférico.

## 2 Os fundamentos lógico-históricos da teoria da dependência

Em *A Dependência Revisitada*<sup>4</sup>, Cardoso (1993, p. 81-82) diz-nos que:

Quase todos os conceitos manejados pelas ciências sociais podem remontar a autores que, por critérios vários, são considerados clássicos. [...] Isso ocorre também com a noção de dependência. Por certo, mesmo sem remontar para trás do século XX, na pena de Lênin e de Trotsky, por exemplo, a expressão dependência ocorreu com certa frequência. [...] Lênin formulou, com simplicidade, o principal sobre a dependência como uma forma de articulação entre duas partes de um mesmo modo de produção e sobre a subordinação de um modo de produção sobre o outro. Não vou repisar sobre o conhecido.

A passagem aparentemente despreziosa é altamente esclarecedora da perspectiva de dependência de Cardoso. Aqui — num movimento ambivalente —, a categoria dependência é tanto diluída numa tradição secular e plural, quanto é referenciada primariamente a Lênin. E essa diluição/referenciação está longe de ser gratuita. Na verdade, se há algo que falta à (sem sombra de dúvida, brilhante) teoria leninista do imperialismo é uma teoria da dependência. Para Lênin, a essência do imperialismo é a **exportação de capitais** (e, como tal, de relações capitalistas de produção) **para a periferia** do globo, em função da sobreacumulação no centro. Em suas palavras:

Enquanto o capitalismo continuar capitalismo, o excedente de capitais será [canalizado], não para elevar o nível de vida das massas de um dado país, pois daí resultaria uma diminuição de lucros para os capitalistas, mas para aumentar estes lucros mediante exportação de capitais para o estrangeiro, para os países subdesenvolvidos. Aí, normalmente, os lucros são elevados porquanto escasseiam os capitais, são relativamente baixos

---

<sup>4</sup> Publicado, originalmente, como *Notes sur l'État Actuel des Études sur la Dépendance*, em Dakar, pelo Institut Africain de Développement Économique et de Planification, em 1972.

o preço da terra e de igual modo os salários, e as mercadorias têm também um preço baixo. **As possibilidades de exportação de capital resultam de um certo número de países atrasados serem, desde agora, arrastados na engrenagem do capitalismo mundial, de aí terem sido construídas ou estarem em vias de construção grandes ferrovias, de aí se encontrarem reunidas as condições elementares do desenvolvimento industrial** (Lênin, 1982, p. 61, grifos nossos).

Para além da evidente confiança que Lênin deposita na capacidade de o movimento de exportação de capitais impulsionar o desenvolvimento capitalista na periferia,<sup>5</sup> há que observarmos nessa passagem, a discreta (mas nem por isso menos problemática) adesão do autor à leitura ricardiana de oposição simples e direta entre lucros e salários. A periferia seria atraente, porque, ali, os salários são baixos. E o excedente de capitais no centro não pode ser canalizado para aplicações que redundem na melhoria das condições de vida da população trabalhadora, porquanto daí resultaria uma diminuição de lucros para os capitalistas.<sup>6</sup>

A importância da identificação desse viés ricardiano em Lênin encontra-se no fato de ser ele que estrutura todo o antidependentismo desse autor e, por extensão, de Cardoso. Para Lênin, o fato de o capital monopolista internacionalizado, ao ingressar na periferia, destruir a pequena produção artesanal e todas as formas pretéritas de produção, colocando parcela expressiva da população na mais absoluta miséria, não é um problema **para o capital**. Pelo contrário: o desemprego e a miséria que redundam do avanço imperialista se resolvem em baixos salários e — por consequência — em lucros elevados. Lucros estes que, confrontados com as amplas oportunidades de investimentos abertas pela própria destruição das formas pré-(ou sub)capitalistas de produção, **transformam a periferia no palco privilegiado da acumulação mundial na fase superior da ordem burguesa**.<sup>7</sup>

<sup>5</sup> Cujo viés antidependentista já foi objeto de demonstração rigorosa por Benakouche (1980), especialmente em seu capítulo sétimo.

<sup>6</sup> Para a crítica da pretensão, corrente entre ricardianos de esquerda, de que o padrão de oposição salários/lucros seja o mesmo em Ricardo e em Marx, ver os três primeiros capítulos de Paiva (1998).

<sup>7</sup> Com isso, evidentemente, não estamos pretendendo que Lênin deixe de perceber as contradições que a ordem imperialista impõe. Só que, para esse autor, tais contradições dizem respeito, de um lado, ao conflito aberto pelo processo de expropriação na periferia e, de outro, pelo processo de estagnação (e desemprego) nos centros (associado ao processo de exportação de capitais), que circunscreve, de forma crescente, a socialização dos ganhos imperialistas no interior dos últimos. A esse respeito, ver o capítulo final de Lênin (1982, p. 122).

Ora, essa leitura "otimista" de Lênin acerca das impulsões homogeneizantes do imperialismo sobre a ordem capitalista mundial contrasta fortemente com propostas alternativas de interpretação do mesmo fenômeno, oriundas de distintos autores marxistas da primeira metade do século. Em consonância com Florestan<sup>8</sup> (Fernandes, 1978), vemos, na teoria do imperialismo de Bukhárin (1986), uma versão alternativa à leitura leninista que é particularmente instigante, na medida em que contrapõe e articula as impulsões homogeneizantes e heterogeneizantes do processo imperialista de integração da economia mundial.

Não gratuitamente, o primeiro capítulo de **A economia Mundial e o Imperialismo**, de Bukhárin (1986), é dedicado a uma análise dos determinantes da divisão internacional do trabalho. E a tese aí esgrimida é que, se as diferenças na disponibilidade de recursos naturais se encontram na base da divisão do trabalho, essa é uma base que se torna crescentemente insignificante, na medida em que se desenvolvem a troca (que consolida a especialização) e a grande indústria (que refunda a especialização a partir de diferenciais de disponibilidade de capital e tecnologia). E a conclusão de Bukhárin (1986, p. 20, grifos nossos), é que

[...] a desigualdade de desenvolvimento das forças produtivas cria diversos tipos econômicos e diversas esferas industriais, alargando desse modo a divisão internacional do trabalho sobre uma base social. **Queremos referir-nos à diferença existente entre os países industriais, que importam produtos da agricultura e exportam produtos manufaturados, e os países agrários, que exportam produtos agrícolas e importam produtos da indústria.**

O interessante a observar é que Bukhárin (1986) não contrapõe essa leitura "quase cepalina" do comércio mundial enquanto um indutor perverso da especialização regional à leitura leninista do imperialismo como movimento de internacionalização da ordem produtiva industrial sob padrões monopolistas.<sup>9</sup> A diferença — sutil, mas importante — entre a leitura de Bukhárin e a de Lênin encontra-se no fato de que, para o primeiro, **a especialização definida pelo comércio mundial circunscreve as áreas de ingresso do capital excedente do centro na periferia**. Dessa forma, para Bukhárin, a integração econômico-produtiva entre centro e periferia estabelece-se de uma forma tal que a industrialização da periferia acaba por se tornar um instrumento alavancador da

<sup>8</sup> Para ele, "[...] a primeira formulação sistemática e rigorosa da teoria [da dependência], se encontra em [...] N. Bukhárin e não em Baran, como muitos supõem" (Fernandes, 1978, p. 113). A referência (apenas aparentemente crítica) a Baran nessa curta passagem será objeto de resgate logo adiante.

<sup>9</sup> A esse respeito, vale a pena ler os comentários elogiosos de Lênin ao trabalho de Bukhárin no **Prefácio** da edição russa do mesmo, que é reproduzido na tradução brasileira.

acumulação cêntrica nos setores de alta tecnologia, em particular nos setores produtores de máquinas e insumos industriais.<sup>10</sup>

Como se isso não bastasse, Bukhárin — mais uma vez na contramão de Lênin — aponta as conseqüências deletérias do pauperismo e da concentração de renda na periferia, articulados pelo imperialismo, no que diz respeito à consolidação dos mercados periféricos para a recepção de investimentos "não especificamente coloniais".<sup>11</sup> Essa leitura — que faz eco à de Rosa Luxemburg (1984), segundo a qual a limitação de mercados é tanto o fundamento quanto (contraditoriamente) o desdobramento necessário do imperialismo<sup>12</sup> — não é, contudo, objeto de desenvolvimento sistemático por parte de Bukhárin (1986), o que não deve surpreender.

Na realidade, foi apenas na segunda metade do século XX — a partir da influência mais geral da revolução keynesiana e, em particular, da obra de Michal Kalecki —<sup>13</sup> que um conjunto de autores marxistas tomou as limitações de mercado, associadas à divisão internacional do trabalho e à consolidação de uma ordem distributiva especificamente monopolista e concentradora na periferia, como fundamento da reprodução dependente das economias subdesenvolvidas. Essa tese — que foi tardiamente (e de forma algo equivocada) abraçada pelos economistas cepalinos que buscaram explicar a significativa queda das taxas de crescimento da América Latina a partir de meados dos anos 60<sup>14</sup> — emerge

---

<sup>10</sup> "[...] quando simples particulares e estabelecimentos industriais e bancários exportam capital, cresce a exportação de mercadorias da metrópole, dado que as empresas estrangeiras significam por si mesmas certa demanda de mercadorias e desenvolvem, ademais, por sua atividade, um mercado que, em boa parte, depende delas" (Bukhárin, 1986, p. 90). Para o detalhamento da evolução do perfil das mercadorias reciprocamente exportadas e importados por países centrais e periféricos a partir do final do século XIX, ver o segundo capítulo deste trabalho de Bukhárin.

<sup>11</sup> A esse respeito, ver, em particular, o capítulo décimo, intitulado **Reprodução do Processo de Concentração e de Centralização do Capital em Escala Mundial** (Bukhárin, 1986).

<sup>12</sup> Ver, a esse respeito, os capítulos da seção terceira de Luxemburg (1984).

<sup>13</sup> A influência de Keynes é direta e tem por base o impacto universal da Teoria Geral do Emprego a partir de sua publicação em 1936. A influência de Kalecki é mais sutil, mas impôs-se, paulatina e discretamente, a partir de sua atuação no Departamento Econômico do Secretariado da ONU, no pós-guerra, período em que a CEPAL foi constituída.

<sup>14</sup> O equívoco referido diz respeito à inflexão subconsumista da incorporação do princípio da demanda efetiva às reflexões cepalinas sobre desenvolvimento. Essa inflexão fica clara, por exemplo, em Furtado (1969). Esse trabalho de Furtado recebeu uma crítica detalhada de Maria da Conceição Tavares e de José Serra em **Além da Estagnação** (Tavares, 1981, p. 153). Apesar de concordarmos integralmente com o argumento crítico de Tavares e Serra ao estagnacionismo de Furtado, não concordamos com a leitura mais geral do seu trabalho, que subestima as impulsões estagnacionistas da concentração de renda e propriedade nas economias latino-americanas em geral e na brasileira em particular.



com a máxima clareza em **A Economia Política do Desenvolvimento**, de Paul Baran (1984).

O que, desde logo, chama atenção nesse autor é o destemor com que trabalha a **contradição real**, que caracteriza o imperialismo como um conjunto de impulsões positivas e negativas ao desenvolvimento capitalista da periferia. Segundo Baran (1984, p. 139, grifo do autor):

A penetração do capitalismo ocidental nos países hoje subdesenvolvidos se, por um lado, acelerou, com irresistível energia, o aparecimento de **alguns** pré-requisitos básicos para o desenvolvimento de um sistema capitalista, bloqueou, com igual força, o amadurecimento de outros. A remoção de grande parcela do excedente econômico anteriormente acumulado e daquele que era continuamente gerado pelos países invadidos não podia causar senão sério retrocesso em sua acumulação primitiva de capital. A circunstância de que passaram a ficar expostos à concorrência ruínosa de países estrangeiros não podia significar senão a asfixia de sua incipiente indústria. Embora a expansão da circulação de mercadorias, a pauperização de grande número de camponeses e artesãos e o contato com tecnologia ocidental tenham proporcionado poderoso impulso ao desenvolvimento do capitalismo, esse desenvolvimento foi desviado de seu rumo normal, deformado, mutilado, a fim de se adaptar aos objetivos do imperialismo ocidental.

As determinações desse movimento deformante do padrão e da dinâmica do desenvolvimento capitalista periférico são múltiplas, e a hierarquização das mesmas é indissociável do padrão histórico peculiar, dentro do qual se deu a integração das economias não capitalistas ao centro do sistema. Contudo, para Baran, no cerne desse movimento deformante, encontra-se a violenta concentração de renda e propriedade que o imperialismo tende a impor à periferia, ao sobrepor formas monopólicas de produção e concorrência a estruturas econômicas tradicionais, marcadas por mercados que são restritos em dimensão absoluta e em dinamismo. Em particular, a concentração de renda associada à ordem monopolista tende a limitar

[...] a procura global dos consumidores, sem que essa [...] [alcance ser] contrabalançada por um aumento dos investimentos. O investimento seria na realidade desencorajado pela redução das compras dos consumidores. Além disso, a disponibilidade de mão-de-obra barata tenderia a enfraquecer os incentivos para a introdução de equipamentos economizadores de mão-de-obra, equipamentos estes cujos desenvolvimento e produção representam uma importante oportunidade de investimento. Assim o aumento da oferta de trabalho [associado à destruição de formas pré-capitalistas de produção] e o barateamento da mão-de-obra podem levar não ao aumento do investimento e da produção, mas ao aumento do desemprego, ainda que disfarçado. A circunstância de que esse pode ser o resultado não muito difícil de se obter é sugerida pela experiência dos países subdesenvolvidos [...]. Pode-se, ao mesmo tempo, afirmar em favor



dessa tese que foi precisamente a relativa escassez de mão-de-obra durante todo o período inicial da História americana que possibilitou o grande volume de investimento, o rápido progresso da tecnologia e o resultante aumento da produtividade nos Estados Unidos (Baran, 1984, p. 83).

A tese — cuja inflexão kaleckiana e steindliana é explícita —<sup>15</sup> desdobra-se na crítica à pretensão de que a existência de "áreas abertas ao investimento" na periferia consubstancie um contraponto suficiente às consequências deletérias associadas à restrição crônica de mercado. Para Baran (1984), a dinâmica do investimento é determinada primariamente pela pressão da concorrência e pelos custos de oportunidade financeiros e apenas secundariamente pela existência, ou pela inexistência, de "áreas abertas". Afinal,

[...] existem grandes áreas subdesenvolvidas na maioria dos países capitalistas adiantados: há enormes oportunidades de investimento no sul dos Estados Unidos, nas regiões em declínio da Grã-Bretanha, em grande parte da França, da Itália ou da Escandinávia. [...] [Na verdade], quando as condições são propícias ao investimento, sempre se encontram oportunidades para investir; quando o investimento perde o vigor, oportunidades de investimento que em outras circunstâncias seriam consideradas excelentes não são aproveitadas (Baran, 1984, p. 84).

O drama dos países periféricos encontra-se, assim, no fato de que, **ao se abrirem integralmente à ordem capitalista mundial, reproduzem em seu interior, de forma acelerada e amplificada, as limitações de mercado, de ordenamento competitivo e de ordenamento financeiro, que conduzem à depressão do investimento produtivo e da taxa histórica de crescimento das economias capitalistas centrais.** Sem dúvida, aqui, encontram-se definitivamente postos os fundamentos teóricos de uma efetiva teoria da dependência.

---

<sup>15</sup> Como se sabe, para Kalecki e Steindl, a concentração da renda é função direta da concentração da propriedade e do grau de monopólio; e a elevação do grau de monopólio deprime a propensão a investir, comprometendo a economia com ciclos amortecidos em torno da reposição (estagnação). Nessa passagem, Baran também antecipa desenvolvimentos da tese revolucionária de Raymond Vernon (1979) no que diz respeito à **impulsão positiva dos elevados salários norte-americanos para a sustentação do investimento e da hegemonia industrial dos EUA.** Para Vernon (1979), essa hegemonia é alavancada pelos altos salários, na medida em que os mesmos estimulam tanto as inovações em processo (ao estimularem o progresso técnico poupador de mão-de-obra) quanto as inovações em produto (que exigem um mercado consumidor amplo).

### 3 O antidependentismo de Fernando Henrique Cardoso

Como vimos acima, por oposição a Florestan, que identifica no cruzamento das teses de Bukhárin e Baran as raízes da moderna teoria da dependência, Cardoso toma Lênin como referência privilegiada de sua reflexão. Essa referência está longe de ser gratuita e, de fato, organiza toda a sua peculiar (porquanto absolutamente crítica) leitura da "dependência".

Como se sabe, a formulação original da leitura de Cardoso encontra-se em seu trabalho escrito em parceria com Faletto,<sup>16</sup> e a tese central do mesmo, no seu último capítulo, intitulado **A Internacionalização do Mercado: o Novo Caráter da Dependência**. Nesse capítulo, Cardoso procura demonstrar, primeiramente, que as condições internacionais que deram sustentação à industrialização latino-americana entre os anos 10 e os anos 50 do século XX, eram absolutamente particulares associadas à Primeira e à Segunda Guerras Mundiais, à Grande Depressão e ao início da Guerra Fria. Assim,

O término dessa conjuntura teve efeitos distintos em cada um dos países considerados, em função sempre do acordo político específico antes alcançado, pois ele havia possibilitado variados graus de progresso nas políticas de industrialização (Cardoso; Faletto, 1970, p. 118).

Contudo, dessa diversidade estrutural, não se deve extrair a conclusão de que haveria um conjunto amplo de alternativas e possibilidades abertas à frente das diversas nações latino-americanas. Na realidade, para Cardoso, nas novas circunstâncias do capitalismo mundial,

[...] as alternativas que se apresentariam, excluindo-se a abertura do mercado interno para fora, isto é, para os capitais estrangeiros, seriam todas inconsistentes, como o são na realidade, salvo se se admite a hipótese de uma mudança política radical para o socialismo (Cardoso; Faletto, 1970, p. 120).

E uma tal abertura pressupõe a sustentação da relação de dependência da periferia frente aos centros imperiais. Contudo Cardoso apressa-se em esclarecer que

[...] são somente superficiais as semelhanças que parecem existir entre essa nova forma de dependência e a situação de dependência que existe nas economias formadas através de enclaves.

---

<sup>16</sup> A despeito de esse trabalho (Cardoso; Faletto, 1970) não ser exclusivamente de Cardoso, referiremo-nos às teses aí defendidas como "a leitura de Cardoso". E isso não só por economia de referência, mas porque, na verdade, foi Cardoso quem levou as mesmas ao seu máximo desenvolvimento (e ao virtual paroxismo) em outros trabalhos seus.

Talvez poder-se-ia dizer que **nesse caso acontece o contrário do que ocorre em uma economia de enclave**, pois enquanto as decisões de investimento dependem, ainda que parcialmente, do exterior, o consumo é interno. Inclusive, **nos casos mais típicos, manifesta-se uma forte tendência ao reinvestimento local, o que [...] solidariza os investimentos industriais estrangeiros com a expansão econômica do mercado** interno (Cardoso; Faletto, 1970, p. 126-127, grifos nossos).

A oposição às teses de Baran (e, por extensão, ao "cepalismo tardio"<sup>17</sup>) é demasiado evidente e prescinde de comentários, mas ela não se esgota na pretensão de Cardoso de que haveria uma "forte tendência ao reinvestimento local" dos lucros apropriados pelas empresas multinacionais. Ela avança sobre a própria concepção do padrão de integração da economia mundial que se abriu a partir da segunda metade do século XX. Para Cardoso (Cardoso; Faletto, 1970, p. 129-130, grifos nossos), nas formas pregressas de dependência,

[...] o Estado nacional [podia] dirigir, dentro de suas fronteiras, uma série de instrumentos políticos como resposta às pressões do mercado externo (por exemplo, uma política monetária ou de defesa do nível do emprego), e conseguir, assim, resguardar parte da autonomia nacional precisamente nas decisões de investimento e consumo; **para o novo tipo de desenvolvimento, os mecanismos de controle da economia nacional escapam parcialmente ao âmbito interno, na medida em que certas normas universais do funcionamento de um sistema produtivo moderno, impostas pelo mercado universal, não permitem alternativas: a unificação dos sistemas produtivos leva à padronização dos mercados e a seu ordenamento.**

Só que, para o autor, tal ordenamento supranacional (que implica abrir mão de políticas monetárias, e, por conseqüência, cambiais ou de emprego autônomas) não envolve propriamente um aprofundamento da dependência, pelo menos não para aqueles países que, havendo internalizado um setor produtor de bens de capital, superam a barreira da capacidade de importação. Para estes — em cujo rol, presumivelmente, já se encontraria o Brasil —, "**[...] os vínculos posteriores com o mercado internacional poderiam ser do tipo normal nas economias modernas, nas quais sempre há interdependência**" (Cardoso; Faletto, 1970, p. 128, grifos nossos).

---

<sup>17</sup> Estamos chamando de cepalismo tardio a tentativa de incorporar os elementos **internos** (em particular, os distributivos) dos problemas dinâmicos latino-americanos. O cepalismo clássico (ou primitivo) virtualmente identifica os problemas dinâmicos latino-americanos ao padrão e à temporalidade da inserção desse subcontinente na divisão internacional do trabalho.

O otimismo da leitura é absolutamente notável, levando ao paroxismo a pretensão leninista de que a periferia tende a se tornar o palco privilegiado da acumulação capitalista na fase imperialista. Tal amplificação não é, contudo, gratuita. Como já sinalizamos, o Lênin que Cardoso resgata é o Lênin que, na luta política contra o movimento *narodnik*, leva tão longe os seus argumentos críticos à tese da inviabilidade do desenvolvimento capitalista na Rússia que se deixa "cair" em ricardianismo, tomando a oposição lucros/salários de forma simples e antidialética. É esse Lênin que referencia (de forma igualmente amplificada) a crítica de Cardoso às (então emergentes) teses estagnacionistas cepalinas. Só que (à diferença das críticas de Lênin aos populistas, ou das críticas supracitadas de Tavares e Serra a Furtado, que são **analiticamente rigorosas**<sup>18</sup>) Cardoso critica de forma genérica e dogmática a mera hipótese (cujas raízes se encontram em Baran) de que a concentração de renda aberta pela internalização do capitalismo monopolista tenderia a deprimir a reinversão produtiva e o crescimento das economias latino-americanas. Por oposição, Cardoso e Faletto (1970) pretendem que,

[...] para essa [nova] forma de desenvolvimento, supõe-se o funcionamento de um mercado cujo dinamismo baseia-se, principalmente, no incremento das relações entre produtores — entre as próprias empresas — que se constituem nos "consumidores" mais significativos para a expansão econômica. **Em consequência, para aumentar a capacidade de acumulação desses "produtores-consumidores", é necessário conter as demandas reivindicatórias das massas. Isto é, a política de redistribuição que ampliaria seu consumo torna-se ineficaz e mesmo, em determinadas condições, perturbadora do desenvolvimento** (Cardoso; Faletto, 1970, p. 130-131, grifos nossos).

Ora, essa leitura é tão simplória que não merece sequer a caracterização de ricardiana. Na verdade, Cardoso trata, genericamente, as demandas intercapitalistas como demandas que, de alguma forma, seriam alternativas às demandas de consumo. Nesse movimento, confunde a demanda por insumos e bens intermediários — que só se impõem como resposta a demandas de bens finais — e a demanda de bens de capital associada a novos investimentos. De fato, apenas a demanda por bens de capital é autônoma e, como tal, é a única que pode sustentar o nível de utilização da capacidade e, por consequência, o crescimento da economia em condições de depressão do consumo. Mas a taxa de investimento só se mantém elevada se o conjunto (ou a maioria) dos

---

<sup>18</sup> Na medida em que têm por base modelos claros e bem-determinados, no plano analítico (ainda que não necessariamente corretos em termos teóricos ou consistentes em termos empíricos), de relações interdepartamentais e demanda efetiva.

empresários capitalistas (incluindo-se aí os produtores de bens de consumo) sustenta expectativas de que **a demanda futura por suas mercadorias será maior do que a demanda corrente**, o que, como bem o sabem os leitores de Marx, Keynes, Kalecki, ou Baran, está longe de ser a condição normal do sistema capitalista, em particular, em uma conjuntura de depressão acelerada da taxa e da massa de salários.

É bem verdade que poderíamos tentar defender esse "otimismo" com relação às expectativas de realização dos capitalistas "transnacionalizados" em termos estritamente ricardianos. Mas isso envolve pressupor que, como em Ricardo, o padrão competitivo da economia é virtualmente perfeito, de forma que o reinvestimento produtivo dos lucros se torna virtualmente compulsivo até atingir o estado estacionário.<sup>19</sup> Não nos parece que Cardoso seja capaz de tamanha ingenuidade.

Na verdade, há ricardianismo em Cardoso. Mas não há **só** ricardianismo. Ao lado dessa filiação teórica equivocada, a má teoria do investimento capitalista de Cardoso deita raízes na sua filiação weberiana — e, como tal, rigorosamente individualista, metodológica e aberta ao diálogo com a tradição austríaca da economia neoclássica.

Como se sabe, Cardoso é um sociólogo da segunda geração uspiana exposto à tradição sociológica alemã pelo menos com a mesma intensidade que às tradições francesa e marxista.<sup>20</sup> E essa exposição não é inconseqüente. Como Cardoso (1964) explicita no primeiro parágrafo de seu **Empresário Industrial e Desenvolvimento Econômico no Brasil**, são a sociologia alemã e a economia austríaca que referenciam sua reflexão de sociologia do desenvolvimento. Em suas palavras (Cardoso, 1964, p. 19, grifos nossos):

A literatura sociológica e econômica dispõe de recursos analíticos e interpretativos suficientes para esclarecer os mecanismos de formação e **transformação** do sistema capitalista industrial na Europa e nos Estados Unidos. Da mesma forma, **o papel do "empreendedor econômico"** no período clássico da formação do capitalismo tem, nas análises de **Sombart, Weber e Schumpeter** e nas críticas anteriores de Marx, o delineamento básico para sua compreensão.<sup>21</sup>

<sup>19</sup> Para uma exposição detalhada dos determinantes da compulsão à acumulação em Ricardo, ver o capítulo primeiro de Paiva (1998).

<sup>20</sup> A esse respeito, ver os trabalhos de Cardoso e Cohn na coletânea organizada por D'Incao (1987). O trabalho de Cohn — modestamente intitulado **O Ecletismo Bem Temperado** — é a melhor análise do projeto teórico-metodológico de Florestan que já tivemos oportunidade de ler.

<sup>21</sup> Sem querer desvalorizar a importância de Marx na formação teórica de Cardoso, ousamos pretender que a ordem em que os autores são lembrados na citação acima está longe de ser gratuita.

Ora, de forma particular, a referenciação, em Schumpeter<sup>22</sup> (1982), desse trabalho clássico de Cardoso reflete-se na identificação do empresário como núcleo motor do processo de modernização capitalista brasileiro. Para Cardoso (1964, p. 195-196, grifos nossos), seria um equívoco

[...] minimizar a capacidade de modernização do grupo empresarial [nacional] e a importância da redefinição das práticas e da mentalidade dos empreendedores para garantir o prosseguimento do progresso econômico. [...] a passagem do "irracional" para o "racional" fez-se concretamente na situação brasileira, através de tipos de ação empresarial cujo sentido é definido pela "situação de mercado", que reflete, por sua vez, um padrão societário. Neste campo, qualquer extrapolação de análises típicas do capitalismo altamente desenvolvido acabaria por esvaziar o conteúdo concreto da ação econômica e levaria a interpretação a um beco sem saída: ou se consideraria incompreensível a persistência de práticas tradicionais, ou se concluiria que a economia brasileira não se "modernizou". Entretanto, **a modernização da economia brasileira fez-se exatamente pelo aproveitamento** e redefinição paulatina de formas tradicionais de comportamento econômico, passadas no crivo **das aspirações coletivas modernizadoras**.

É bem verdade que o autor reconhece que "[...] o grande impulso de desenvolvimento [especificamente industrial-capitalista] partiu de fora do grupo empresarial e foi sustentado por capitais estrangeiros e pela participação direta do Estado na Economia" (Cardoso, 1964, p. 196). Contudo, em função mesmo da "expansão, por assim dizer, vegetativa do mercado" (Cardoso, 1964, p. 149) e da conseqüente

[...] instalação de "indústrias de verdade", *verbi gratia*, as automobilísticas e as de construção naval, com toda a corte de indústrias complementares ou de base para dar curso àquelas, houve, de fato, a introdução de normas técnicas modernas de produção (Cardoso, 1964, p. 152).

E a importância e a **positividade** da internalização das empresas multinacionais encontra-se no fato de que "[...] a competição obriga a uma revisão nas concepções tradicionais sobre o que é agir economicamente com êxito". (Cardoso, 1964, p. 148). De forma que, já em 1962 (data da redação desse trabalho), afirmava que "[...] começa a existir no Brasil um tipo de liderança industrial exercida por pessoas cujo grau de consciência dos problemas empresariais está longe de refletir uma visão tradicional da economia e da prática industrial" (Cardoso, 1964, p. 149).

---

<sup>22</sup> Que, metodologicamente, é um weberiano confesso, como se explicita na abertura de **Teoria do Desenvolvimento Econômico** (Schumpeter, 1982).

É bem verdade que a internalização do capital monopolista internacional não deixa de ferir certos interesses do empresariado nacional. Mas, para Cardoso (1964, p. 182), essa oposição é localizada nos setores industriais mais débeis, que vivem "[...] da manipulação de empréstimos e favores estatais, do trabalho árduo e da sonegação". Por oposição a esse grupo tradicionalista, emergiu um setor empresarial genuinamente moderno no bojo do processo de substituição de importações,<sup>23</sup> que percebe "[...] ser impossível fechar o mercado [e que] os que insistem em fazê-lo estão 'um passo atrás' em face da realidade" (Cardoso, 1964, p. 151)<sup>24</sup>. Mais do que isto: no interior do segmento empresarial aberto à articulação com o capital estrangeiro,

"**Propriedade, democracia [sic] e prosperidade**" é o refrão de todos. A análise do significado desta crença que vê como fatos solidários a ordem jurídica [sic], a vida política e o desenvolvimento econômico, indica claramente uma reformulação ideológica por parte da burguesia industrial, pelo menos na medida em que os líderes podem exprimir e impor os sentimentos que devem coincidir com os interesses no conjunto dos industriais. O temor de que a intervenção do Estado, mesmo que favoreça eventualmente a um [ou] outro grupo econômico [...] possa minar a crença de todos na inviolabilidade do princípio da propriedade privada faz com que [...] as referências ao intervencionismo venham cerceadas de reticências e condicionais. [...] Ao mesmo tempo, **inicia-se uma política de afirmação agressiva do capitalismo e da democracia [sic]** contra as tendências estatizantes e socializantes que os industriais atribuem aos políticos de tipo populista (Cardoso, 1964, p. 184, grifos nossos).

Ora, é fácil perceber o quanto essa avaliação dista da avaliação que Florestan faz do movimento de internalização do capital monopolista multinacional. Para Florestan, esse processo põe fim a uma era de solidariedade (sempre e necessariamente limitada) entre a classe dominante interna — em permanente e inacabada transição para uma consciência e um controle especificamente burgueses da vida econômica — e o capital internacional. Mais exatamente, Florestan pretende que a monopolização autocrática do Estado nacional por parte da burguesia brasileira, a partir de 1964, seria a expressão

<sup>23</sup> Ver, a esse respeito, o último parágrafo da página 150 de Cardoso (1964).

<sup>24</sup> Na verdade, para Cardoso, "[...] na medida em que o próprio crescimento industrial tem-se verificado em moldes que forçam as alianças de grupos industriais brasileiros com grupos internacionais, cada vez mais as diferenças ideológicas entre grupos de indústrias tenderão a desaparecer em nome da condição comum de **capitalistas**. Evidentemente, existem oposições reais, muitas vezes flagrantes, entre grupos de interesse no seio da burguesia industrial. Porém, a definição de posições a partir destas situações particulares de interesse tem peso cada vez menor quando cotejada com as representações que são comuns a todos como e enquanto capitalistas" (Cardoso, 1964, p. 183, grifo do autor).



mais pura da incapacidade desta última para enfrentar o desafio competitivo posto pela internalização do grande capital monopolista sem o controle e a apropriação privatista do poder político e da fiscalização pública.<sup>25</sup>

O fundamental a entender dessa oposição, contudo, é que a mesma não se assenta (pelo menos não primariamente) em avaliações essencialmente distintas do grau de concentração e desenvolvimento técnico-financeiro do capital privado nacional exposto ao novo ambiente competitivo. Se Cardoso se mostra (como sempre) mais otimista no que diz respeito ao patamar de desenvolvimento da acumulação interna de capital,<sup>26</sup> ele não desconhece o diferencial de poder competitivo da grande empresa multinacionalizada e a moderna indústria nacional. Só que **subestima a importância e a significação estrutural desse diferencial a partir de um apego acrítico a uma versão superficial da teoria schumpeteriana do progresso técnico e da acumulação**. De acordo com essa leitura, mais do que o grau de concentração e centralização de capital, é "[...] o progresso técnico [que] é a condição para o lucro". E a condição do progresso técnico não é outra do que "[...] a competição, [que] obriga a uma revisão nas concepções tradicionais sobre o que é agir economicamente com êxito"<sup>27</sup> (Cardoso, 1964, p. 148).

---

<sup>25</sup> A esse respeito, ver o capítulo final (intitulado **O Modelo Autocrático-Burguês de Transformação Capitalista**) de Florestan (Fernandes, 1975). É absolutamente fundamental entender, contudo, que essa tese de Florestan não envolve qualquer pretensão de que o capitalismo brasileiro, em sua etapa monopolista, não tivesse alternativa de desenvolvimento fora da ordem autocrática. Pelo contrário, na introdução de sua obra maior, Florestan nos diz que "[...] existem três alternativas claras para o desenvolvimento econômico ulterior da sociedade brasileira, as quais podem ser identificadas através de três destinos históricos diferentes, contidos ou sugeridos pelas palavras 'subcapitalismo', 'capitalismo avançado' e 'socialismo'" (Fernandes, 1975, p. 13). Nessa passagem — apenas aparentemente tautológica, na medida em que se listam as três alternativas logicamente possíveis de desenvolvimento ulterior —, Florestan pretende expressar sua convicção de que, ao contrário dos dependentistas ortodoxos, ele não identifica — pelo menos não no caso particular da economia brasileira — qualquer inviabilidade de desenvolvimento capitalista pleno, inclusive no que diz respeito aos marcos político-institucionais clássicos dessa ordem econômica. Só que, como veremos adiante, ao contrário de Cardoso, Florestan entende que essa alternativa positiva de desenvolvimento capitalista pressupõe uma "reconclusão" da revolução burguesa brasileira que lhe confere características genuinamente nacionais e democráticas. Uma "reconclusão" que só pode ser levada adiante pela classe trabalhadora organizada e em luta pela radical democratização do Estado e das propriedades fundiárias rural e urbana.

<sup>26</sup> Ver, por exemplo, seus curtos comentários sobre esse ponto (Cardoso, 1964, p. 150 e p. 183).

<sup>27</sup> Para uma crítica das versões simplificadas da teoria schumpeteriana do lucro e do progresso técnico, ver Paiva (1998), em particular, os capítulos terceiro e sexto.

Vale dizer: havendo o empresariado nacional avançado para perspectivas modernas (leia-se, schumpeterianas) de gestão industrial,<sup>28</sup> basta que o mesmo seja "libertado" da estufa protecionista articulada pelo Estado populista e cartorial e devidamente exposto a uma concorrência "salutar",<sup>29</sup> para que a inquestionável capacidade inovativa da burguesia brasileira tome formas especificamente modernas, vale dizer, formas associadas à revolução da base técnica a partir de progresso técnico e acumulação acelerados.

É fácil perceber o quanto essa interpretação schumpeteriana da relação exposição competitiva/progresso técnico/acumulação reforça a crítica de Cardoso ao estagnacionismo cepalino referida ao final da seção anterior deste trabalho. Em particular, essa interpretação reforça a (e relativiza a inflexão estritamente ricardiana da) tese esgrimida em **Dependência e Desenvolvimento na América Latina**, segundo a qual a acumulação na periferia é rigorosamente compulsiva e não esbarra em qualquer limite de mercado associado e/ou derivado dos baixos salários sistêmicos.<sup>30</sup> Para Cardoso e Faletto (1970, p. 131, grifos nossos), pelo contrário,

Como o "setor moderno" [das economias periféricas] — cuja dinâmica é semelhante à dos sistemas produtivos dos países centrais — está limitado por **mecanismos quase automáticos de expansão**, condiciona negativamente as possibilidades de protecionismo oficial; por conseguinte, **ficam excluídos como alternativas tanto o apoio às antigas indústrias nacionais surgidas durante o período de substituição de importações quanto a escolha de políticas de desenvolvimento baseadas na utilização extensiva de mão-de-obra, etc.**, pois o setor industrial moderno requer outro tipo de estratégia de desenvolvimento.

A inflexão (com o perdão do chavão) neoliberal da passagem é demasiadamente evidente para exigir considerações. Mais importante do que perceber

<sup>28</sup> "A discussão de algumas características do homem de empresa no Brasil mostra que é possível, em larga medida, reencontrar na ação desta categoria de industriais o empresário na forma schumpeteriana." (Cardoso, 1964, p. 156).

<sup>29</sup> A esse respeito, ver as críticas de Cardoso à lei de remessa de lucros do Governo Goulart, na página 188 do texto citado, bem como suas observações, nas páginas 195 e 196 do mesmo trabalho, acerca dos (eventualmente perversos) condicionantes institucionais e competitivos do padrão de gestão e inovação empresarial.

<sup>30</sup> Como já vimos, essa tese crítica ao estagnacionismo cepalino (e baraniano) é transparente no trabalho de Cardoso e Faletto (1970), mas ela encontra o seu desenvolvimento superior em **Originalidade da Cópia: a CEPAL e a Idéia de Desenvolvimento**. Esse ensaio — que abre a coletânea de trabalhos de Cardoso (1993) intitulada **As Idéias e seu Lugar** — volta-se explicitamente à crítica da versão tardia do pensamento cepalino, em que a questão da circunscrição do mercado interno associada à perversidade do padrão de distribuição de renda assume o centro do debate no interior dessa escola.

essa inflexão, contudo, é perceber como ela se integra coerentemente no interior de uma leitura cuja principal derivação é a tese de Cardoso (monotonamente repetida em seus inúmeros trabalhos) de que a moderna "[...] situação [...] de desenvolvimento dependente [...] supera a oposição tradicional entre **desenvolvimento e dependência**" (Cardoso; Faletto, 1970, p. 141, grifos do autor). Tal conclusão, por sua vez, desdobra-se na pretensão (apresentada na imediata sequência da passagem supracitada) de que

[...] a formação de uma economia industrial na periferia do sistema capitalista internacional **minimiza os efeitos da exploração tipicamente colonialista e busca solidariedades não só nas classes dominantes**, mas no conjunto dos grupos sociais ligados à produção capitalista moderna: **assalariados**, técnicos, empresários, burocratas, etc. (Cardoso; Faletto, 1970, p. 141-142, grifos nossos).

Mas, se é assim, torna-se impositivo perguntamos qual é, afinal, a marca distintiva do capitalismo "dependente" (*sic*) *vis-à-vis* ao capitalismo central. Uma pergunta que Cardoso se faz explicitamente.<sup>31</sup> E a resposta do autor a essa questão só aparentemente é ambígua. Na verdade, sua opção (sintomaticamente tergiversante) por manter a determinação dependente como atributo das economias latino-americanas é indissociável de sua leitura de que **a dependência é uma articulação rigorosamente interna e só não é objeto de superação objetiva na medida em que os Estados nacionais autocráticos latino-americanos sustentam políticas cartoriais de proteção às frações velhas e retrógradas das burguesias latino-americanas**.<sup>32</sup>

Esse é, na verdade, o cerne da tese de Cardoso de que a superação da dependência passa a ser uma questão de vontade política. Não se trata, aqui, de uma vontade política revolucionária, capaz de impor a rearticulação do nosso padrão de inserção na economia mundial a partir da redefinição global da relação entre Estado e sociedade civil e do padrão de apropriação/distribuição dos frutos do trabalho social. Trata-se, tão-somente, da vontade política para realizar o

---

<sup>31</sup> "Por fim procuramos verificar até que ponto, apesar das transformações assinaladas, seria possível manter a idéia de dependência ou, ao contrário, dever-se-ia substituí-la pela de interdependência" (Cardoso; Faletto, 1970, p. 142). Uma resposta mais clara em prol do "interdependentismo" é dada pelo autor em **A Dependência Revisitada** (Cardoso, 1993, p. 116).

<sup>32</sup> Não será preciso esclarecer que, a despeito da aparente convergência, essa tese de Cardoso se contrapõe de forma absoluta à tese de Florestan acerca da funcionalidade (contraditória, porquanto preservadora do *status quo*) dos Estados autocráticos latino-americanos para o **conjunto** das frações burguesas nativas.

imediatamente possível, o que já seria "solicitado pelos novos tempos."<sup>33</sup> E o que os novos tempos pretensamente solicitam não é só a superação do cartorialismo e do protecionismo estatal, mas **a superação destas políticas no interior de uma democracia formal, única forma jurídico-institucional capaz de garantir a efetiva imposição daquelas regras competitivas que (pretensamente) fazem do progresso técnico e da acumulação compulsiva a condição necessária, suficiente e rigorosamente exclusiva da apropriação de excedente.**

## 4 À guisa de conclusão

Como anunciamos na **Introdução** deste trabalho, nossa intenção aqui não foi realizar uma avaliação abrangente da obra de Fernando Henrique Cardoso. Sequer pretendemos fazer uma avaliação exaustiva das contribuições teóricas presentes em seu trabalho clássico com Faletto. Na verdade, se essa fosse a intenção, teríamos de resgatar as contribuições importantes, originais e (do nosso ponto de vista) particularmente consistentes que brotam dos exercícios de comparação dos distintos padrões de desenvolvimento capitalistas latino-americanos na primeira metade do século XX e sua conexão com os distintos padrões de arranjo político-societário nos diversos países deste subcontinente.

Não era esse, contudo, o nosso objetivo. De fato, ele foi muito mais modesto. Procuramos, aqui, tão-somente discutir a pertinência da avaliação virtualmente consensual entre economistas políticos e sociólogos críticos latino-americanos de que Cardoso (e, por extensão, Faletto) é, senão o "pai", pelo menos um dos maiores representantes do pensamento dependentista moderno. E a nossa tese — repetidamente anunciada — é que tal consenso não passa de um rotundo equívoco. Como o próprio Cardoso, por diversas vezes, reconheceu, ele não é um "teórico da dependência".<sup>34</sup> Só que isso não é tudo: do nosso ponto de vista, ele é um dos maiores (senão o maior) crítico dessa categoria teórico-analítica.

---

<sup>33</sup> Ou, como se expressa Cardoso, no fechamento de seu trabalho com Faletto: "Sabemos que o curso concreto da história, ainda que seja balizado por condições dadas, depende em grande parte da ousadia dos que se propõem a agir em função de **fins históricos viáveis**. Não incorremos, portanto, na vã pretensão de tentar delimitar teoricamente o curso provável dos acontecimentos futuros. Este dependerá, mais do que das previsões teóricas, da ação coletiva motivada por vontades políticas que tornem factível o que estruturalmente é **possível**" (Cardoso; Faletto, 1970, p. 143, grifos nossos).

<sup>34</sup> "[Nos EUA] passou-se a consumir a dependência como uma 'teoria', dando-se a esta noção a conotação de um corpo de proposições formalizáveis e testáveis. Eu sempre fui reticente em usar a expressão 'teoria' da dependência' porque temia a formalização do *approach*"

A defesa dessa tese poderia parecer idiossincrática e de relevância discutível, não fosse por um aspecto crucial. Cardoso foi Presidente da República por oito anos, em dois mandatos consecutivos, período no qual implementou um conjunto de políticas públicas que se tornaram objeto de críticas freqüentes e radicais por parte daqueles economistas políticos que reconhecem na dependência uma das determinações fundamentais do nossa inserção na economia mundial e do nosso padrão de desenvolvimento capitalista.

Assim, as críticas à política econômica de Cardoso envolvem, inúmeras vezes, o questionamento das determinações da rotação de perspectiva teórica e política realizada por ele. Pretendemos ter demonstrado aqui a absoluta impertinência desse questionamento. Não há rotação de perspectiva em Cardoso. Antes, pelo contrário, **ele realizou no poder o projeto político-econômico que se desdobrou de suas teses dos anos 60 e 70**, o que é tão mais problemático e perverso, na medida em que, no plano estritamente econômico, tais teses se assentam numa síntese equivocada e simplória da economia política ricardiana (com sua fé abstrata na compulsão à acumulação produtiva), da economia política leninista (com sua crença nas impulsões homogeneizantes do imperialismo) e da economia política schumpeteriana (com sua aposta na instabilidade das vantagens monopolistas e na eficácia da livre concorrência como indutoras do progresso técnico).

## Referências

BARAN, Paul. **A economia política do desenvolvimento**. São Paulo: Abril Cultural, 1984. 264p.

BENAKOUCHE, Rabah. **Acumulação mundial e dependência**. Rio de Janeiro: Vozes, 1980. 300p.

BUKHÁRIN, Nikolai Ivanovich. **A economia mundial e o imperialismo**. São Paulo: Nova Cultural, 1986. 164p.

CARDOSO, Fernando Henrique. A dependência revisitada. In: \_\_\_\_\_. **As idéias e seu lugar: ensaios sobre as teorias do desenvolvimento**. 2. ed. Petrópolis: Vozes, 1993. p. 84-89.

---

(Cardoso, 1993, p.137). Nesse mesmo trabalho, Cardoso esclarece que "dependentista" é um "adjetivo que [lhe] causa horror" (Cardoso, 1993, p.127), preferindo que não se o identifique como tal.

CARDOSO, Fernando Henrique. **As idéias e seu lugar**: ensaios sobre as teorias do desenvolvimento. 2. ed. Petrópolis: Vozes, 1993.

CARDOSO, Fernando Henrique. **Empresário industrial e desenvolvimento econômico no Brasil**. São Paulo: DIFEL, 1964. 195p.

CARDOSO, Fernando Henrique; FALETTO, Enzo. **Dependência e desenvolvimento na América Latina**. Rio de Janeiro: Zahar, 1970. 143p.

D'INCAO, M. A. (Org.). **O saber militante**: ensaios sobre Florestan Fernandes. Rio de Janeiro: Paz e Terra, São Paulo: UNESP, 1987.

FERNANDES, Florestan. **A condição de sociólogo**. São Paulo: HUCITEC, 1978. 168p.

FERNANDES, Florestan. **A revolução burguesa no Brasil**: ensaio de interpretação sociológica. Rio de Janeiro: Zahar, 1975. 413p.

FURTADO, Celso. Desenvolvimento e estagnação na América Latina: um enfoque estruturalista. In: BIANCHI, A. (Org.). **América Latina**: ensayos de interpretación económica. Santiago: Ed. Universitária, 1969. p. 120-149.

LÊNIN, Vladimir Ilitch. **Imperialismo, fase superior do capitalismo**. São Paulo: Global, 1982. 127p.

LUXEMBURG, Rosa. **A acumulação de capital**: contribuição ao estudo econômico do imperialismo. São Paulo: Abril Cultural, 1984. 516p.

PAIVA, Carlos Águedo Nagel. **Valor, preços e distribuição**: de Ricardo a Marx, de Marx a nós. Tese (Doutorado)-Unicamp, 1998. Campinas: Unicamp, 1998. 444p.

SCHUMPETER, Joseph Alois. **Teoria do desenvolvimento econômico**. São Paulo: Abril Cultural, 1982. 169p.

STEINDL, J. **Maturidade e estagnação no capitalismo americano**. Rio de Janeiro: Graal, 1983.

TAVARES, Maria da Conceição. **Da substituição de importações ao capitalismo financeiro**: ensaios sobre a economia brasileira. Rio de Janeiro: Zahar, 1981. 263p.

VERNON, Raymond. Investimento externo e comércio internacional no ciclo do produto. In: SAVASINI, José A. A. (Org.) **Economia internacional**. São Paulo: Saraiva, 1979. (Série ANPEC). p. 89-107.